**ПРОТОКОЛ**

публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов ЗАТО

г. Железногорск «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»

29 ноября 2024 года г. Железногорск

Количество участников публичных слушаний - 44 человека.

**Присутствовали должностные лица:**

Р.И. Вычужанин - первый заместитель Главы ЗАТО г. Железногорск по жилищно-коммунальному хозяйству,

Т.В. Голдырева - первый заместитель Главы ЗАТО г. Железногорск по стратегическому планированию, экономическому развитию и финансам.

**Присутствовали представители Администрации ЗАТО г. Железногорск:**

руководители структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов.

**От Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск:**

В.Г. Головкин, Г.В., Ю.И. Разумник, А.В. Новаковский, А.В. Ощепков, О.В. Токарев.

**Участники слушаний:** представители бюджетополучателей, средства массовой информации и жители города.

**Председательствующий:** С.Д. Проскурнин, Председатель Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск.

**Секретарь:** И.А. Шакиров, начальник отдела по организации деятельности Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск.

**Повестка дня:**

1.Обсуждение проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

**Докладчик:**

Т.И. Прусова - руководитель Финансового управления Администрации ЗАТО г. Железногорск.

**Содокладчики:**

А.И. Панкрац - исполняющий обязанности председателя Счетной палаты ЗАТО Железногорск.

Ю.И. Разумник - председатель комиссии по бюджету, финансам и налогам.

Публичные слушания открыл председательствующий С.Д. Проскурнин:

Уважаемые участники публичных слушаний!

Сегодня проводятся публичные слушания по проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

Публичные слушания проводятся в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставом ЗАТО Железногорск, Положением о публичных слушаниях в ЗАТО Железногорск, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск от 28.04.2011 № 14-88Р.

Все заинтересованные лица могли ознакомиться с проектом решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов», который опубликован в газете «Город и горожане» от 21.11.2024, размещен на официальном сайте Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На отчётную дату по проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» поступили предложения прокурора ЗАТО г. Железногорск:

- о необходимости установки дополнительного освещения на дорогах общего пользования;

- о необходимости расширения действующей системы видеонаблюдения в местах общего пользования, в учреждениях образования, в том числе, в рамках муниципальной программы «Безопасный город»;

- о необходимости реконструкции объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры;

- о дополнительном финансировании на мероприятия связанных с охраной окружающей среды, содержание защитных сооружений гражданской обороны.

Инициатором публичных слушаний выступил Совет депутатов ЗАТО г. Железногорск.

Председательствующий С.Д. Проскурнин огласил регламент публичных слушаний, утвержденный решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск от 28.04.2011 № 14-88Р.

Время для выступления на публичных слушаниях:

- на доклады (содоклады) до 20 минут;

- на выступления экспертов (зачитывание заключений экспертов) до 20 минут;

- на вопросы участников до 10 минут;

- на выступления в прениях до 10 минут.

**Разъяснение:**

Участники публичных слушаний:

- вправе задавать вопросы и выступать по существу рассматриваемого вопроса;

- вправе выступать только с разрешения председательствующего;

- обязаны соблюдать регламент проведения публичных слушаний и порядок на заседаниях.

- участники публичных слушаний вправе задавать вопросы докладчику (содокладчику) и экспертам после окончания доклада (содоклада), выступления экспертов.

Вопросы подаются в письменном виде через секретаря публичных слушаний. Председательствующий публичных слушаний оглашает вопрос участника публичных слушаний.

После ответов докладчика (содокладчика), экспертов на вопросы председательствующий предоставляет участникам публичных слушаний возможность выступить в прениях.

Участник в письменной форме через секретаря публичных слушаний сообщает о желании выступить в прениях по теме публичных слушаний.

Участники публичных слушаний выступают в порядке очередности по списку, составленному секретарем публичных слушаний. Перед выступлением участник должен указать свою фамилию, имя, отчество, а также должность, если выступающий является представителем организации.

Участник публичных слушаний вправе выступить в прениях не более двух раз.

Председательствующий публичных слушаний:

- ведет публичные слушания и следит за порядком обсуждения вопросов;

- предоставляет слово участникам публичных слушаний для выступления в порядке очередности;

- вправе принять меры по удалению нарушителей из зала заседаний;

- вправе принять решение о перерыве заседания собрания участников публичных слушаний.

**Выступила докладчик:**

*Т.И. Прусова - руководитель Финансового управления Администрации ЗАТО г. Железногорск.*

Уважаемые депутаты, коллеги, жители города -

участники проводимых сегодня публичных слушаний!

Проект бюджета внесен на рассмотрение Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск в полном соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в ЗАТО Железногорск, Порядка составления проекта бюджета ЗАТО Железногорск на очередной финансовый год и плановый период, как по сроку, так и по составу показателей и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета.

В рамках подготовки к проведению публичных слушаний, проект решения «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2025 годи плановый период 2026-2027 годов» опубликован, кроме того, размещен на официальном сайте муниципального образования в разделе открытый бюджет в доступной для граждан форме.

Цель моего выступления – ознакомить с Вас с основными характеристиками бюджета.

Основные параметры бюджета на плановый период 2025-2027 годов представлены на текущем слайде. Доходы бюджета за три года составят почти 14 млрд. рублей.

В связи с тем, что решение о бюджете действует один финансовый год, остановимся только на показателях 2025 года.

На 2025 год доходы составят 4 млрд. 953 млн.руб., расходы в сумме 4 млрд. 820 млн.руб., профицит 133 млн.рублей, который является техническим, в связи с необходимостью безусловного исполнения обязательств по погашению в 2025 году ранее предоставленного кредита.

Доходная часть бюджета сформирована из налоговых и неналоговых доходов, а также финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов.

Нормативы отчислений в бюджет городского округа налоговых и неналоговых поступлений определены Бюджетным кодексом и законом Красноярского края «О межбюджетных отношениях».

На 2025 год объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется на уровне 1 млрд 989 млн. рублей.

Структура налоговых и неналоговых доходов остается неизменной, по-прежнему основные поступления ожидаются от налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход, и доходов от использования муниципального имущества, совокупная доля которых формирует более 87 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Доля налоговых и неналоговых поступлений в доходах бюджета предстоящего года составит 40%.

60 % доходов приходится на безвозмездные поступления, в том числе предоставляемые из вышестоящих бюджетов и сформированные в соответствии с проектом Закона края «О краевом бюджете на 2025 года и плановый период», их объем определен на уровне 2,6 млрд. рублей:

- дотация связанная с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований 849 млн.рублей;

- субвенции на исполнение передаваемых государственных полномочий в сумме 1,6 млрд рублей;

- субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципального образования планируются в размере 154 млн.рублей.

После рассмотрения проекта краевого бюджета во втором чтении, а также по итогам конкурсных отборов в течении финансового года объем межбюджетных трансфертов увеличится.

Объем запланированных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, уменьшенных на сумму выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета, что подтверждает соблюдение принципа сбалансированности бюджета.

Расходы бюджета на 2025 год прогнозируются в объеме 4 млрд. 820 млн. рублей.

Расходы бюджета состоят из программной и непрограммной частей. В следующем году продолжит действовать 16 муниципальных программ, на долю которых приходится 93 % от всех расходов бюджета.

В бюджете сохранены долговременные социальные приоритеты. Затраты на социальную сферу (образование, культура, физическая культура и спорт, а также социальная политика) составят в 2025 году порядка 3,4 млрд. рублей или 72 % от общей суммы расходов.

За счет выделенных средств будет организована работа действующей сети муниципальных учреждений, включающей в себя 52 учреждения, расположенных на площадях более 290 тыс. кв.м., со среднесписочной численностью более 2,9 тысяч человек.

Данный объем средств позволит обеспечить население городского округа услугами в вышеуказанных сферах, в пределах полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления.

Расходы на «Национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство» запланированы в объеме 697 млн.руб. За счет выделенных средств планируется обеспечить содержание автомобильных дорог протяженностью 190 км, территорий общего пользования 1136 тыс.кв.м., 2-х кладбищ, обеспечение освещения улиц, а также организацию перевозки пассажиров по 21 маршруту.

В предстоящем бюджетном периоде продолжится реализация региональных и национальных проектов, направленных на достижение национальных целей и задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации. Общий объем бюджетных ассигнований, запланированных на эти цели в 2025 году – 64 млн. руб. Предусмотрена реализация 2 региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» и «Формирование комфортной городской среды» в рамках которых:

- продолжится ремонт путепровода по ул. 60 лет ВЛКСМ через транспортный проезд

- планируется благоустроить 3 дворовые территории и общественную территорию – Спортивный бульвар в рамках 3 этапа.

Повторюсь, что проектом решения бюджет на 2025 год планируется технический профицит в размере 133 млн.руб. Это связано с обязательствами по погашения кредита, полученного из краевого бюджета в 2024 году, в размере 323 млн.руб. Без учета операции, по погашению данного кредита, прогнозируется дефицит в размере 190 млн.руб. Источниками финансирования дефицита бюджета будут выступать муниципальные внутренние заимствования. Объем привлечения кредитов не превышает ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ.

В соответствии с требованиями Бюджетного законодательства в Проекте установлены верхние пределы муниципального внутреннего долга, соответствующие объему долговых обязательств городского округа. В течение трех лет планируется ежегодный рост муниципального долга на 01 января года, следующего за финансовым годом, с 10 % до 20 % от объема налоговых и неналоговых доходов, но это не превышает предельный уровень, установленный Бюджетным кодексом РФ.

Разумеется, обозначенные в проекте суммы –не окончательный вариант.

В предстоящем бюджетном периоде предстоит работа по наращиванию доходов бюджета, в том числе за счет межбюджетных трансфертов путем активного взаимодействия с исполнительными органами Красноярского края и конечно же работа по повышению эффективности бюджетных расходов.

*А.И. Панкрац - аудитор Счетной палаты ЗАТО Железногорск.*

Уважаемые участники публичных слушаний!

В своем докладе я хотел бы сравнить показатели внесенного проекта бюджета с показателями других лет и остановиться на том, как изменялись доходы на их протяжении, а также динамике изменений в финансировании муниципальных программ в 2025 году.

Вообще наш бюджет является 3-м из 15 городских округов края после Красноярска и Норильска. Это говорит о весомости нашего бюджета и нашей территории. При этом Ачинск все более активно наступает нам на пятки и сегодня на этом этапе (внесение первоначального проекта бюджета) разница уже минимальна, можно говорить, что мы фактически уже делим с ними это 3 место.

Сравнительный анализ представленного проекта с другими годами целесообразно проводить по начальным объемам доходов и расходов.

Относительно первоначального бюджета 2024 года рост расходов около 1%, а доходов – 9%, однако без учета прочих безвозмездных поступлений на погашение бюджетного кредита рост вовсе около 1,5%.

Здесь важно отметить, что такие цифры получились из-за эффекта высокой базы: в 2024 году в первоначальном бюджете уже были ассигнования на благоустройство улицы Ленина и территории пляжа – 260 млн.

Несколько слов о динамике доходов. Как видно из диаграммы, доходы с территории довольно активно растут. Достаточно сказать, что ожидаемый показатель 2024 года по отношению к 2020 году вырос на 66% при накопленной инфляции за это время в 37%, а проектный показатель 2025 года больше показателя 2020 года на 80% при прогнозе инфляции за этот период в 46%.

К сожалению, нельзя сказать того же о первоначальных значениях безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней. Как видно из диаграммы, показатель 2025 года превышает аналогичный показатель 2020 года на 26%, тогда как прогнозируемая инфляция за этот период 46%. Нужно отметить, что в 2020- 2022 годах этот стартовый параметр практически не рос, тенденция к росту наметилась с 2023 года.

Говоря о финансировании сфер жизнедеятельности, напомню, что они развиваются по 16 муниципальным программам. Из них в 2025 году увеличение финансирования предусмотрено по 12 из них, в том числе 8 выше прогнозируемого на 2024 год уровня инфляции в 8-8,5%, и 4 на уровне и ниже. На слайде представлены 5 из них с наибольшим относительным увеличением финансирования.

Одна программа финансируется на том же уровне, что и в 2024 году.

По 3 программам на данном этапе заложено снижение уровня финансирования.

В целом по программным расходам заложено увеличение на 114 млн. руб. Стартовое финансирование вполне приемлемое и главная задача – обеспечить их наполнение в 2025 году в объеме, по крайней мере, превышающем инфляцию.

В решении этой основной задачи органам местного самоуправления нужно использовать уже проверенные способы работы.

В целом по итогам анализа проекта бюджета можно сказать следующее:

1. Проект бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов является сбалансированным по текущим возможностям и отвечает основным требованиям действующего законодательства.

2. Начальные параметры бюджета создают условия для развития городского округа в 2025 году при условии их дальнейшего наращивания за счет краевых дотаций и субсидий, а также доходов, поступающих с территории ЗАТО Железногорск.

3. Общие доходы, расходы и дефициты начального проекта бюджета на 2025-2027 годы экономически обоснованы и могут быть одобрены участниками публичных слушаний.

*Ю.И. Разумник - председатель постоянной комиссии Совета депутатов по бюджету, финансам и налогам.*

Проект решения «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» рассматривается в Совете депутатов ЗАТО г. Железногорск в соответствии с Положением о бюджетном процессе ЗАТО Железногорск. Постоянной комиссией Совета депутатов по бюджету, финансам и налогам рассмотрено 16 муниципальных программ. Проведен анализ этих программ. Формируются предложения по первому этапу обсуждения проекта бюджета на 2025 год. Эти предложения будут направлены в Администрацию ЗАТО г. Железногорск. Предлагается Администрации ЗАТО г. Железногорск в процессе второго этапа работы над местным бюджетом учесть замечания, недостатки и предложения первого этапа.

Председательствующий С.Д. Проскурнин зачитал поступившие вопросы к докладчику и содокладчикам.

**Вопросы:** нет.

**Выступления в прениях:**

Житель города Н.И. Головко, обратил внимание на проблемы городского озера.

Заслушав выступления по проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов», ознакомившись с представленными материалами, председательствующий С.Д. Проскурнин поставил на голосование резолютивную часть протокола об итогах публичных слушаний:

1. Одобрить проект решения «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

2. Рекомендовать Совету депутатов ЗАТО г. Железногорск принять проект решения «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

3. Рекомендовать Совету депутатов ЗАТО г. Железногорск при принятии проекта решения «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» рассмотреть предложения, поступившие и оглашенные на публичных слушаниях.

4. Опубликовать протокол публичных слушаний в средствах массовой информации.

Проведено голосование за резолютивную часть протокола об итогах публичных слушаний по вопросу «О проекте решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»:

«за» - 44,

«против» - нет,

«воздержалось» - нет.

Решение принято.

Председательствующий С.Д. Проскурнин объявил публичные слушания закрытыми.

Председательствующий:

Председатель Совета депутатов

ЗАТО г. Железногорск С.Д. Проскурнин

Секретарь:

Начальник отдела по организации

деятельности Совета депутатов И.А. Шакиров